

Reporte 2011-2014

J-PAL LAC

Fundación Colunga

Contenido

I.	Colunga invierte en influenciar el diseño de políticas y programas sociales más efectivos	2
1.	J-PAL LAC está trabajando mano a mano con gobiernos de la región:	3
•	Cambios Institucionales	3
•	Comisiones	4
•	Iniciativas de Incubación de nuevas evaluaciones	7
2.	J-PAL LAC un referente experto en la región:.....	8
•	Los Gobiernos y ONGs que han trabajado con J-PAL LAC comprenden y utilizan el lenguaje de evaluación de impacto.	8
•	Los gobiernos y organizaciones de la región contactan directamente a J-PAL LAC	9
•	La prensa regional crecientemente considera a J-PAL LAC como un importante referente en temas de evaluación.....	10
3.	J-PAL LAC forma líderes	11
II.	Colunga invierte en comprometer nuevas fuentes de financiamiento.....	12
III.	Colunga invierte en aumentar la cantidad de evidencia de calidad en la región:.....	14
	La Estrategia de Apoyo a Afiliados (EAA):	14
	J-PAL LAC entrega evidencia que puede cambiar organizaciones	15
•	Yo elijo mi PC.....	16
•	¡Chile VA!	16
•	Sonrisa de mujer	16

J-PAL LAC 2011-2014: Un instrumento eficiente en el cumplimiento de la Misión de Fundación Colunga

Este artículo describe los principales avances de J-PAL LAC entre Julio del 2011 y Junio del 2014 enfocándose en el retorno social de la inversión realizada por Fundación Colunga y se plantea que la asignación de estos recursos realizada por J-PAL LAC ha sido instrumental y eficiente en el abordaje de los objetivos estratégicos y Misión de esta nueva Fundación. Este documento identifica tres áreas estratégicas en las que se ha invertido los recursos de la Fundación Colunga: **1) Influencia en el diseño de políticas y programas sociales más efectivas para la reducción de la pobreza. 2) Aumento de evidencia relevante a las políticas públicas en la región. 3) Crecimiento del aporte financiero de externos.**

I. Colunga invierte en influenciar el diseño de políticas y programas sociales más efectivos

“Estoy convencido que en base a los recursos de la Fundación Colunga que se han invertidos durante los últimos 3 años en incentivar la institucionalización y cultura de producción de evidencia en Gobiernos, comienza una revolución de la forma de hacer política pública que puede tener un impacto sin presedente en la vida de personas en todo el mundo en las décadas que vienen” – Ryan Cooper, Director Ejecutivo J-PAL LAC

Durante estos tres últimos años de vida de J-PAL LAC, el equipo de las áreas de Políticas y Capacitación, han dado importantes pasos para **“Reducir la pobreza garantizando que las políticas públicas se basen en evidencia científica, y la evidencia se traduzca en acción”** que basado en nuestra experiencia difícilmente hubiesen sido posibles en la ausencia de los aportes de la Fundación Colunga.

Esto se traduce en variados hitos que se han conseguido a lo largo de estos años, por ejemplo, a través del **trabajo con gobiernos** de la región, J-PAL LAC ha logrado sembrar cambios institucionales en Perú, Chile, México y República Dominicana para que ministerios evalúen de manera rigurosa innovaciones en política pública que afectarían a millones de peruanos. De la misma manera, J-PAL ha ido avanzando fuertemente en constituirse como un **referente experto** en temas de evaluación y diseño de políticas públicas siendo consultado frecuentemente por gobiernos, medios especializados y ONGs de la región. Finalmente, la **formación de líderes y personeros públicos** en la relevancia del uso de la evidencia ha cambiado la forma en que J-PAL LAC influencia la toma de decisiones

públicas a una manera más directa y concreta dentro de los equipos que finalmente implementarán políticas públicas basadas en evidencia.

1. J-PAL LAC está trabajando mano a mano con gobiernos de la región:

J-PAL LAC ha dado pasos importantes encaminados a **fomentar una cultura de aprendizaje dentro de los gobiernos de la región y el mundo**, con el objetivo final de contar con políticas sociales más efectivas y mejor diseñadas para la superación de la pobreza en Latinoamérica. De esta manera se ha mejorado el trabajo con gobiernos a través de **comisiones, capacitaciones especiales** para incubar nuevas evaluaciones y probablemente lo que potencialmente mayor incidencia pueda tener en la calidad de las políticas anti pobreza en el mundo, la promoción de **cambios institucionales** en pos de la producción y uso de evidencia dentro de los gobiernos de la región y el mundo:

- **Cambios Institucionales**

En los últimos 3 años se ha observado que aún pudiendo ser la producción y uso de evidencia por parte de gobiernos, sumamente valioso para el desarrollo social y económico de una sociedad, por razones estructurales, existen barreras grandes que impiden dicha práctica. Este diagnóstico, ha llevado a J-PAL LAC a desarrollar propuestas institucionales que permitan mayor producción de evidencia de política pública y a promoverla en gobiernos en la región. Es decir, que los gobiernos hagan cambios institucionales para que la evidencia rigurosa sea producida y considerada en las decisiones de implementar un nuevo programa o continuar uno existente.

Las principales acciones en las cuales se ha invertido los recursos de la fundación Colunga en este esfuerzo estratégico son:

- Colaboración con **Ministerio de Educación de Perú** en la creación de un **Laboratorio de Políticas Públicas dentro de su Ministerio**. Para ello se cuenta con un equipo de académicos de JPAL y un miembro del equipo de J-PAL trabajando medio tiempo en las oficinas del Ministerio de Educación. Se espera tener el laboratorio operando a fines del 2014.
- Colaboración con **Infonavit, Gobierno de México, en la creación de un centro de inteligencia para la producción de evidencia de políticas de vivienda en México**. Durante este año se estará trabajando junto a Infonavit en la revisión y análisis de bases de datos de 9.000.000 de hogares del país y en la propuesta de evaluación experimental de innovaciones en la política de vivienda.
- La creación de un **fondo para implementación de pilotos experimentales en el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) del Gobierno de Perú**. El Ministerio ha pedido a JPAL apoyo en la creación del fondo durante el presente año. Este fondo sería el primero en el mundo dedicado exclusivamente para destinar recursos y un espacio para aplicar el método científico a la política pública desde el interior de un gobierno. En la redacción de proyecto de ley de presupuesto

resalta el texto que se muestra a continuación, por el claro alineamiento con la misión de J-PAL LAC:

“Crease un Fondo que financie la ejecución de pilotos experimentales de intervenciones públicas asociadas a evaluaciones de impacto, vinculadas al logro de resultados prioritarios del Estado, que permita evaluar su efectividad y generalizar su implementación, promoviendo la toma de decisiones de política basadas en evidencia“

- Participación en el **Concurso de Políticas Públicas de la PUC** en Chile con un estudio sobre cómo institucionalizar el uso y producción de evidencia en Chile. Este trabajo se está realizando con participación del Gobierno como contraparte, con el objetivo de aumentar la factibilidad técnica de que el proyecto se implemente en el Gobierno de Chile.

Estos esfuerzos y avances han sido observados, aplaudidos e imitados por otras oficinas de JPAL en el mundo lo cual pudiera interpretarse como una extensión de la influencia de la inversión de la Fundación Colunga más allá de Latinoamérica y el Caribe. **Creemos que en base a los recursos de la Fundación Colunga que han sido invertidos durante los últimos 3 años en incentivar la institucionalización y cultura de producción de evidencia en Gobiernos, se estaría comenzando una revolución de la forma de hacer política pública en todo el mundo.**

- **Comisiones**

Las Comisiones son instancias que facilitan el intercambio entre académicos locales e internacionales, responsables de políticas públicas y representantes del sector privado y del gobierno para discutir los problemas sociales importantes en temáticas o contextos específicos y generar políticas públicas basadas en evidencia científica que ayuden a resolverlos.

2011	2012	2013	2014
Comisión Brújula	Comisión Quipu	Comisión Quipu Regional	Comisión de Vivienda
			
Chile	Perú (Foto: Ministra MIDIS Carolina Trivelli y Ministro de MEF Luis Miguel Castilla)	Perú	México

 <p>ABDUL LATIF JAMEEL Poverty Action Lab TRADUCIENDO LA INVESTIGACIÓN EN ACCIÓN</p>	 <p>ABDUL LATIF JAMEEL Poverty Action Lab TRADUCIENDO LA INVESTIGACIÓN EN ACCIÓN</p>	 <p>ABDUL LATIF JAMEEL Poverty Action Lab TRADUCIENDO LA INVESTIGACIÓN EN ACCIÓN</p>	 <p>ABDUL LATIF JAMEEL Poverty Action Lab TRADUCIENDO LA INVESTIGACIÓN EN ACCIÓN</p>
<p>Primera experiencia</p>	<p>Transmitiendo una cultura de aprendizaje y buscando institucionalización</p>	<p>Aprendiendo de sectores específicos</p>	

J-PAL LAC ha conformado y dirigido tres comisiones desde el 2010: La Comisión Brújula en Santiago de Chile y las Comisiones Quipu y Quipu Regional, en Perú. El impacto de estas comisiones deberá ser estimado después de implementadas las propuestas y evaluaciones experimentales. Sin embargo, tenemos la convicción de que el solo hecho de haber implementado estas comisiones impactó de manera positiva el debate público en torno a distintas problemáticas de pobreza y la construcción de una cultura de producción y uso de evidencia en la creación de política pública. Así lo estimó Carolina Trivelli, en ese momento Ministra del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social del Gobierno del Perú:



Parte de los aportes entregados por la Fundación Colunga a J-PAL LAC fueron invertidos en la promoción de estas comisiones. Se pueden destacar resultados directos que sugieren que se está yendo en la dirección indicada.

- **Un primer resultado es que durante el desarrollo de estas tres comisiones se armaron 16 propuestas de política pública para resolver diversas dimensiones de pobreza con una potencial evaluación rigurosa asociada. De éstas, 4 están siendo evaluadas por los gobiernos involucrados para verificar su**

viabilidad, **3** se están implementando actualmente y el resto están publicadas en la página web de JPAL, IPA y de los Gobiernos, disponibles como ideas y bienes públicos para que en cualquier momento algún gobierno en el mundo pueda implementar.¹

De los **4** proyectos diseñados en comisiones que están siendo evaluados, el primero es una evaluación que **nació durante la Comisión Brújula en Chile y podría darnos evidencia contundente de los efectos de la eliminación del co-pago en los alumnos de bajos ingresos para la nueva reforma educacional que se comenzará a discutir en el Senado**. Específicamente, se está evaluando el impacto de entregar información a las familias respecto de (1) su elegibilidad para la Subvención Escolar Preferente (SEP) y (2) de la oferta disponible de escuelas a costo cero por ser parte de este programa.

Los siguientes tres proyectos en evaluación nacieron de la Comisión Quipu en Perú. El primero de ellos busca evaluar el impacto de una iniciativa que busca la inclusión financiera en zonas rurales de Perú. El segundo proyecto busca abordar la ausencia de una atención integral para la prevención de la desnutrición crónica infantil en Perú. La evaluación buscará medir el impacto de entrenamientos a gerentes, de pagos por desempeño asociados a los objetivos del proyecto y la implementación de un sistema de información para un seguimiento continuo de la madre y los niños. Finalmente, la tercera intervención medirá el impacto de la promoción de prácticas saludables para prevenir la desnutrición crónica infantil.

- **Un segundo resultado muy interesante de la Comisión Quipu es que el Gobierno Peruano se apropió del concepto** y del lenguaje sobre evidencia, es así como en la página web del ministerio de desarrollo e inclusión social (MIDIS) destacan el **“Esfuerzo por promover una nueva manera de hacer políticas públicas basadas en evidencia”**. Este tipo de transformaciones y lenguaje da señales de que el área de Políticas de J-PAL LAC realmente está cambiando la cultura y la forma de hacer política pública. El objetivo de J-PAL LAC es transitar a una forma de pensar en la que lo lógico sea diseñar intervenciones sociales considerando la evidencia y generando más aprendizaje.

Aun cuando estas tres experiencias han traído buenos resultados, todavía es necesario incorporar mecanismos de este tipo de forma sistemática y formal dentro de los gobiernos. Para ello, es necesario afianzar el desarrollo de las Comisiones con fondos monetarios para la evaluación e implementación de las propuestas (muchas mueren en el proceso por falta de fondos). Esta observación es uno de los elementos que nos han llevado como oficina en destinar recursos de la Fundación Colunga en una estrategia de cambiar la cultura y proponer instituciones dentro de Gobiernos que aumenten la producción y uso de evidencia de políticas públicas.

¹ La idea de enfatizar el valor de las propuestas de política de las comisiones más allá de la posibilidad que sean implementadas por el gobierno de turno, y considerar su valor como bien público disponibles para el mundo fue entregada a nosotros por uno de los miembros de la Fundación Colunga Benito Baranda en reunión sostenida el año 2013.

- **Iniciativas de Incubación de nuevas evaluaciones**

J-PAL LAC ha puesto toda su energía en diseñar proyectos innovadores de capacitación orientados a la producción de evaluaciones de impacto. El **Curso-Incubadora** diseñado en conjunto con el Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (CONEVAL) del Gobierno de México, consideramos que es el formato de capacitación que más ha generado interés por parte de los responsables de política pública en la región.



Este formato sugiere tener un alto impacto en la política pública ya que está diseñado para potenciar las capacidades de los asistentes y crea la necesidad de generar evidencia científica dentro de las distintas instituciones públicas, con un foco en la demandas existentes de parte de los diferentes servicios y programas de gobiernos.

El primer Curso-Incubadora fue implementado en octubre 2013 para funcionarios de diferentes ministerios en el Gobierno de México y alianza con **CONEVAL**. De esta experiencia, se pueden destacar 3 principales acciones.

- En primer lugar, **J-PAL propuso a CONEVAL** la institucionalización de la producción de evaluación rigurosa.
- Segundo, **se ha logrado enfocar el esfuerzo de medición del impacto de las políticas públicas en la aplicación de metodologías rigurosas**, usando evaluaciones aleatorizadas.
- Tercero, **el curso permitió motivar a un grupo de funcionarios de primer nivel para que midieran el impacto de diez programas** identificados como estratégicos por el Gobierno Mexicano, convirtiéndose en un motor de cambio dentro de la Administración Federal Mexicano:

“Este programa, lo vamos a evaluar. Primero porque aprendimos cómo hacerlo, segundo porque nos quedó muy clara la necesidad, y tercero porque ahora estamos confiados en que lo vamos a poder hacer bien. (...) Y si encontramos que no hay suficiente evidencia de que el programa está logrando un efecto positivo, no podemos cerrarlo por razones políticas, pero sí podemos mejorarlo. Este es el aprendizaje del curso.”

Coni Sotelo, Programa Transversalidad del Instituto Nacional de las Mujeres, México

En abril 2014, CONEVAL le solicitó a J-PAL LAC que organizara una segunda versión del Curso-**Incubadora**, el cual que se implementará el segundo semestre 2014 en Ciudad de México. A partir de esta experiencia J-PAL LAC ha sido contactada por el gobierno de Paraguay y el Ministerio de Educación de Perú.

2. J-PAL LAC un referente experto en la región:

Actualmente, y después de tres años de intervención en la región a través del equipo de políticas, J-PAL LAC ha logrado posicionarse como un referente experto en creación y divulgación de evidencia relevante para la toma de decisiones pública. Algunos de los hitos que marcan este posicionamiento son los siguientes:

- **Los Gobiernos y ONGs que han trabajado con J-PAL LAC comprenden y utilizan el lenguaje de evaluación de impacto.**

A través de diversas actividades, reuniones, trabajo cercano y cursos con gobiernos y organizaciones en la región, J-PAL LAC logra transmitir la importancia de contar con políticas públicas basadas en evidencia. Esto se refleja tanto en el lenguaje utilizado por instituciones y organizaciones socias, como en los comentarios expresados por participantes en las actividades de J-PAL LAC:

- Página Web del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social en Perú (MIDIS) posterior a su trabajo con nosotros.

Viceministerio de Políticas y Evaluación Social

Dirección General de Políticas y Estrategias

Dirección General de Seguimiento y Evaluación

Dirección General de Gestión de Usuarios

Viceministerio de Prestaciones Sociales

Dirección General de Descentralización y Coordinación

Dirección General de Calidad de Prestaciones Sociales

Oficinas de Enlace

Oficinas Regionales

Políticas de Estado basadas en evidencia científica, evaluaciones rigurosas e intervenciones efectivas para acelerar la reducción de la desnutrición crónica infantil

Categoría: Boletín



- Algunos comentarios que parte de los alumnos de un curso para emprendedores sociales realizado en cooperación con SOCIALAB dan cuenta de la importancia de la medición para la real innovación.



- **Los gobiernos y organizaciones de la región contactan directamente a J-PAL LAC**

Además de un cambio en el lenguaje de algunos socios en la región, J-PAL LAC se ha convertido en un referente en políticas públicas y es contactado directamente de manera creciente por gobiernos y organizaciones de la región. Esto permite a J-PAL LAC identificar nuevas áreas de colaboración y seguir transmitiendo el mensaje para fomentar políticas públicas basadas en evidencia. Es así como durante el año 2014 se han contactado con J-PAL LAC variadas instituciones y personeros públicos de la región. Algunos casos interesantes son:

- Vice Presidencia de la República Dominicana, ha señalado a J-PAL su interés en la filosofía de aplicar el método científico al diseño de Política Pública. La semana pasada, nuestro director Ejecutivo realizó la presentación principal en conferencia internacional sobre innovación en Políticas de Protección Social. Su ponencia fue sobre la importancia de producir evidencia y de institucionalizar la producción de evidencia en los países. **La misma Vice Presidenta, señaló posteriormente su interés en crear un Laboratorio de Políticas Públicas** bajo la Vice Presidencia del país y se está conversando con su equipo para la contratación de JPAL LAC en el diseño de la institución durante el segundo semestre de este año.
- El Secretario de Hacienda de México Luis Videgaray contactó a J-PAL con ideas concretas de colaboración entre el gobierno Mexicano y académicos para contestar preguntas específicas como: ¿Cómo integrar programas de transferencias a familias de escasos recursos con programas de integración al mercado laboral? o ¿Cómo incrementar la asistencia de jóvenes a la educación media superior?
- El Ministerio de Educación en Perú solicitó a J-PAL LAC asesoría para generar mecanismos internos para usar sus bases de datos administrativos para la producción de evaluaciones de impacto de manera continua.
- El trabajo cercano con universidades y otras organizaciones han permitido que fundaciones y organizaciones como Reaching U Uruguay y Socialab en Chile busquen colaboración con J-PAL LAC para transmitir la importancia de evaluar y de usar evidencia entre los emprendedores sociales y organizaciones con las que trabajan.

- La prensa regional crecientemente considera a J-PAL LAC como un importante referente en temas de evaluación

J-PAL LAC está cada vez más presente en la prensa opinando sobre la evidencia que existe sobre ciertas políticas que funcionan y las que no, así como propagando la importancia de producir más y mejor evidencia. Esta es una tendencia que solo aumentará en los años que vienen.

2013	2014
<p>Más de 13 apariciones en prensa con opiniones sobre la evidencia existente en temáticas diversas:</p>  <p>El Definido ></p>  <p>Y más de 25 apariciones en prensa sobre la colaboración cercana con la fundación TECHO</p> 	<p>En lo que va del año, J-PAL LAC ha tenido más de 13 apariciones de prensa en Chile, México y Uruguay:</p> <p>+</p>   

3. J-PAL LAC forma líderes

J-PAL LAC se ha convertido en un espacio importante en la formación de líderes en el área de las políticas públicas que luego constituyen parte de la red de influencia que lleva el mensaje de la importancia de la evidencia al momento de desarrollar políticas sociales.

Por un lado, a través de los cursos que constantemente se realizan en la región, J-PAL LAC ha capacitado a más de 350 líderes de distintas organizaciones gubernamentales y a más de 120 líderes de organizaciones no gubernamentales y fundaciones que combaten la pobreza en nuestra región. Se espera que estas capacitaciones tengan tanto un impacto de corto como de largo plazo en las decisiones de políticas públicas que estos líderes hagan.

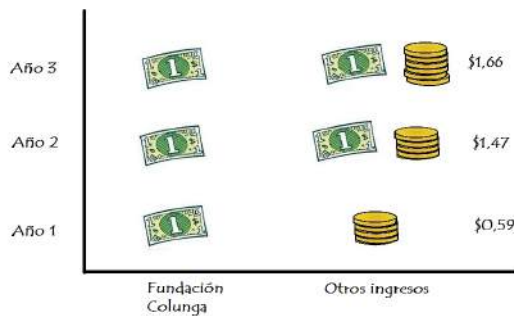
Por otro lado, está el impacto que J-PAL LAC tiene en los jóvenes que trabajan día a día en J-PAL LAC. Ellos serán parte, al regreso de sus estudios de postgrado, de diversas instituciones públicas y privadas ligadas al desarrollo de los distintos países de los que el equipo de J-PAL LAC provienen. Entre algunos ejemplos podemos mencionar dos casos: Cristóbal Marshall, ex-integrante de nuestro equipo de Políticas, quien ahora se desempeña como jefe de Gabinete del Ministro de Economía, y Michael Eddy, antiguo integrante del área de Investigación que fundó *Instiglio*, una empresa que desarrolló un sistema nuevo para financiar el escalamiento de servicios sociales que tienen impacto.

En el futuro, se espera que casos como estos se multipliquen ya que el Equipo en J-PAL LAC está conformado por personas altamente capacitadas con altas probabilidades de estudiar su postgrado en las mejores universidades del mundo. Entre las personas que integran o han integrado el equipo, 70% contaba con un Magíster en su área de conocimiento y todos provienen de las mejores Universidades de Chile y del mundo (PUC, U. de Chile, U. de Columbia, London School of Economics, Yale, Harvard, etc.). Además, son los mejores alumnos de sus programas; por ejemplo, los mejores egresados del Magíster en Economía de la PUC del 2010-2013 ingresaron a trabajar a J-PAL LAC. Al dejar la institución, los integrantes de J-PAL LAC tienden a perseguir estudios tanto de Doctorado como de Magíster en muy buenas universidades, tal es el caso que **un 26% del equipo que ya ha dejado J-PAL LAC ingresaron a la Universidad de Harvard y otro 26% a la Universidad de Columbia. J-PAL ha logrado reclutar a personas altamente capacitadas para trabajar en su misión, y espera que el paso por la institución contribuya a su formación como agentes de cambio, que trabajen por políticas públicas más efectivas con un impacto real sobre nuestra sociedad.**

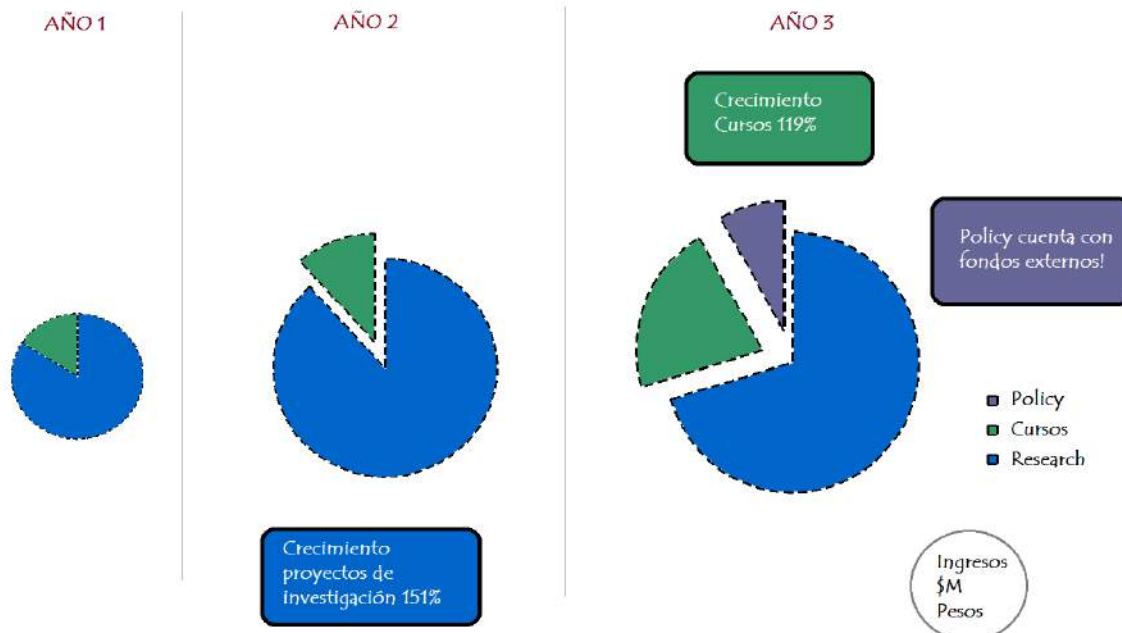


II. Colunga invierte en comprometer nuevas fuentes de financiamiento

Estamos convencidos que el aporte de la fundación Colunga ha sido la base que J-PAL necesitaba para formar los cimientos institucionales en la región, tanto para proyectos de investigación, iniciativas de políticas públicas y la creación de capacidades. Durante el primer año de donación, por cada dólar invertido por la Fundación Colunga, J-PAL LAC logró recolectar \$0,59 dólares. Y para el año tres, esta cantidad casi se triplicó.



Una de las características más importantes de estos aportes es que cada año se ha sumado un área diferente que ha impulsado el crecimiento. Durante el año 2012, el área de investigación fue protagonista de los aportes y en el año 2013 fue el área de Capacitación y de Políticas Públicas quienes impulsaron el crecimiento de J-PAL LAC.



Dentro de los principales aportantes en las distintas áreas de trabajo de J-PAL LAC se encuentran:



El crecimiento de J-PAL LAC ha sido constante y se ha diversificado en el tiempo. Las proyecciones en este ámbito son tremendamente positivas y se espera que los futuros aportes de externos tiendan a diversificarse aún más en nuevos proyectos innovadores en los que el equipo regional se encuentra actualmente trabajando.

Durante fines del 2013 hemos estado teniendo conversaciones con diferentes grupos de empresarios que creemos podrían estar interesados en sumarse a los esfuerzos realizados por la Fundación Colunga en la importancia de aplicar la Ciencia Social Rigurosa a las Políticas Públicas. Estos son: Fundación Drake de la Familia Ibañez, Fernando Fischmann dueño de Crystal Lagoons, La Sociedad Nacional de Industrias en Perú, Empresario anónimo en Panamá contactado por el ex Ministro de Ciencias de Panamá Julio Escobar, Grupo Viccini en República Dominicana. Si bien la donación de otros grupos empresariales es una meta que teníamos para los últimos 3 años que no hemos concretado aún, estamos confiados de que el trabajo fruto de la inversión de la Fundación Colunga en este tiempo, ha generado las bases para que en los años que vengan contar con más grupos empresariales sea una realidad.

III. Colunga invierte en aumentar la cantidad de evidencia de calidad en la región:

La Estrategia de Apoyo a Afiliados (EAA):

“El gran impacto del fondo EAA, según nuestra apreciación, es que estos proyectos difícilmente hubiesen sido “incubados” sin estos aportes. Muchos proyectos de evaluación no comienzan ya que necesitan de un empuje inicial, para diseñar la evaluación, investigar los alcances, hacer una evaluación de necesidades del programa, etc... Esta etapa, a la que J-PAL LAC llama “incubación”, generalmente no es financiada por fondos internacionales, por lo que a través del EAA logramos postularlos a fondos que costean finalmente la implementación de la evaluación y el periodo de análisis”. Magdalena Valdés, Sub Directora de J-PAL LAC.

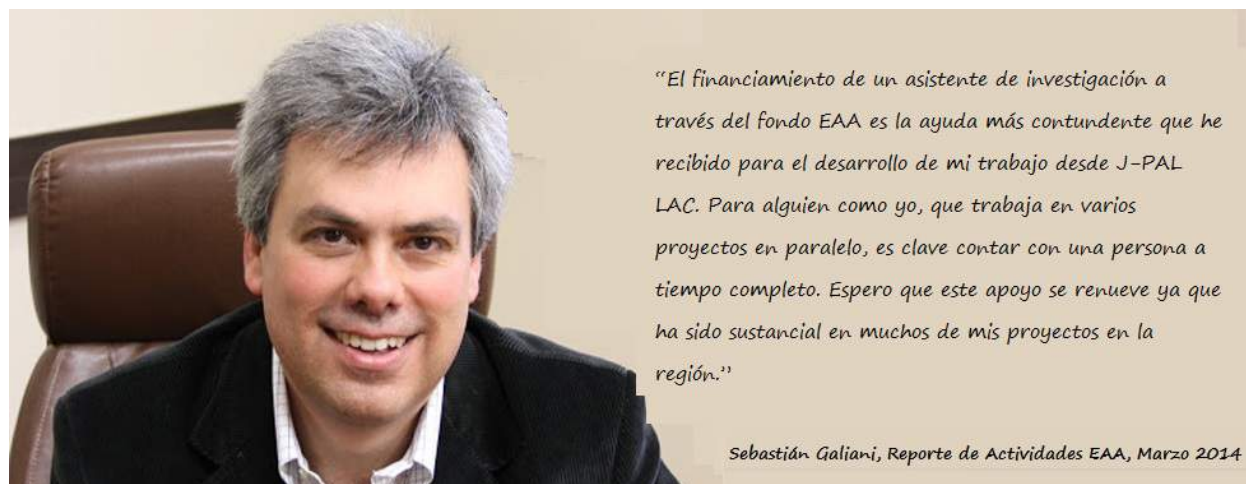
Para que J-PAL LAC sea capaz finalmente de aportar con evidencia clara, funcional y rigurosa, debe ser capaz de crearla. Uno de los principales desafíos que los académicos de J-PAL LAC enfrentan es financiar el periodo de incubación de un proyecto que podría ser tremendamente beneficioso para las políticas públicas de la región. Con el fin de que proyectos de investigación de alto valor no se vean obstaculizados por el costo de su incubación, durante el 2011 J-PAL LAC decidió invertir parte del aporte entregado por la fundación Colunga en un fondo de cooperación para los profesores afiliados llamado **“Estrategia de Apoyo a Afiliados” (EAA)**. Después de dos años de implementación, podemos decir que este fondo fue uno de los grandes aciertos de J-PAL LAC.

A través de este fondo, se diseñaron más de **26 proyectos** en Argentina, Perú, Chile, Colombia, México, República Dominicana y Honduras de los cuáles se concretaron **11 evaluaciones de impacto** que son actualmente financiadas por otros fondos locales e internacionales. Estas evaluaciones contestarán preguntas fundamentales para la política pública regional. Podemos mencionar algunos como el programa “Yo Elijo mi PC”, el programa de mecanismos de ahorro e inclusión financiera del FOSIS, la evaluación de la fundación “Por una carrera” en Chile, programa contra la violencia doméstica en Argentina y un programa de formalización del trabajo en Colombia, entre otros.

Un proyecto interesante que nace directamente del fondo de incubación del EAA es el que actualmente se está evaluando en cooperación con el FOSIS. Este proyecto, llamado "Mecanismos de Ahorro e Inclusión Financiera" es una evaluación experimental de dos incentivos para el ahorro para familias en contextos de vulnerabilidad y pobreza. Específicamente, los incentivos consisten en, por un lado, el envío de recordatorios para ahorrar y teléfonos móviles vía mensaje de texto y, por otro lado, un sistema de ahorro por defecto que envía un monto de dinero fijo a una cuenta de ahorro. Este proyecto es interesante ya que busca comparar qué mecanismo es más efectivo para fomentar el ahorro en los sectores más vulnerables del país, dónde en promedio se ahorra menos de un 3% de los ingresos netos versus el 11,2% del resto de la población del país. Las conclusiones de esta evaluación se entregarán a mediados del 2016.

El gran impacto del fondo EAA, según nuestra apreciación, es que estos proyectos difícilmente hubiesen sido “incubados” sin estos aportes. Muchos proyectos de evaluación no comienzan ya que necesitan de un empuje inicial, para diseñar la evaluación, investigar los alcances, hacer una evaluación de necesidades del programa, etc... Esta etapa, a la que J-PAL LAC llama “incubación”, generalmente no es financiada por fondos internacionales, por lo que a través del EAA logramos postularlos a fondos que costean finalmente la implementación de la evaluación y el periodo de análisis.

Los profesores afiliados que fueron beneficiados por este fondo, han comentado que éste ha sido una de las herramientas más eficientes entregadas por la oficina regional de Latinoamérica. Así lo menciona Sebastián Galiani, co-investigador de la evaluación de la vivienda de emergencia de TECHO, en uno de los reportes de actividades requeridos por el fondo:



“El financiamiento de un asistente de investigación a través del fondo EAA es la ayuda más contundente que he recibido para el desarrollo de mi trabajo desde J-PAL LAC. Para alguien como yo, que trabaja en varios proyectos en paralelo, es clave contar con una persona a tiempo completo. Espero que este apoyo se renueve ya que ha sido sustancial en muchos de mis proyectos en la región.”

Sebastián Galiani, Reporte de Actividades EAA, Marzo 2014

J-PAL LAC entrega evidencia que puede cambiar organizaciones

A lo largo de estos tres años de apoyo de la fundación Colunga, J-PAL LAC ha comenzado a cooperar con muchas organizaciones socias a través de evaluaciones que han permitido el levantamiento de evidencia rigurosa. Aun cuando es sabido que para generar evidencia rigurosa se necesita de un tiempo de análisis que generalmente es bastante largo. Durante este tiempo de evaluación y análisis J-PAL LAC debe informar constantemente a sus socios estratégicos de los avances de dichas evaluaciones y recalcar la importancia de esperar los resultados finales que tendrán efectos importantes en la manera de implementar sus programas.

En el espíritu de capacitar a sus contrapartes, informar de las etapas de una evaluación y en general la relación con los socios estratégicos, se decidió invertir parte de los aportes de la fundación COLUNGA en el desarrollo de estas instancias a través del equipo de Policy. Esto para resguardar que los experimentos continúen en el tiempo y que todos los participantes de los proyectos de J-PAL LAC estén trabajando con el mismo sentido. Es muy importante recalcar que el valor fundamental de J-PAL LAC es que puede cambiar la manera de implementar programas de gran escala y de gran impacto presupuestario, con el fin de lograr intervenciones más costo-efectivas. Y es este espíritu el que se trata de transmitir a través de reuniones periódicas y documentos especiales para las contrapartes. Algunos ejemplos de los programas que se encuentran hoy en evaluación, que han recibido feedback gracias al apoyo de la fundación Colunga y que tendrán gran impacto presupuestario son los siguientes:

- **Yo elijo mi PC**

Proyecto que ha beneficiado a más de 310.000 niños de excelencia académica y escasos recursos. A través de este programa se les entrega un computador con el fin de apoyar sus estudios. J-PAL LAC está evaluando si el computador por si solo es una herramienta útil para mejorar las calificaciones o si necesitan de otro apoyo adicional para lograr un impacto más efectivo.

El costo de este programa y por ende el impacto presupuestario para los gobiernos que quisieran implementar un programa similar, es de 155 mil millones de pesos en 5 años.

- **¡Chile VA!**

Este programa fomenta el encuentro de jóvenes con la ciencia y la tecnología, mediante campamentos donde aprenden de la experiencia de científicos y generan redes. El costo aproximado de este programa es de \$840.000 pesos por niño, lo que equivale a la subvención escolar anual. De ahí la relevancia de entender el impacto que tiene en los niños que pasan por el programa, para que así los gobiernos puedan decidir si fue una intervención costo efectiva en relación a otros programas que podrían implementarse con el mismo fin.

- **Sonrisa de mujer**

En un contexto donde 1 de cada 4 chilenos declara necesitar una prótesis dental (Encuesta Nacional de Salud), este programa entrega prótesis dentales a mujeres entre 18 y 60 años pertenecientes a Fonasa. Se busca con ello mejorar su autoestima y resultados laborales, entre otros resultados. El costo de esta intervención es de \$200.000 por beneficiario.
